

Số: *4313* /SXĐ- PTĐT-HTKT

Đồng Nai, ngày 13 tháng 9 năm 2018

V/v trả lời một số nội dung liên quan đến việc quản lý xây dựng công trình quảng cáo theo đề nghị của Bà Phương Liễu- phóng viên Báo Đồng Nai.

Kính gửi: Bà Phương Liễu- phóng viên Báo Đồng Nai.

Sở Xây dựng trả lời một số nội dung liên quan đến việc xây dựng công trình bảng quảng cáo trên địa bàn tỉnh theo đề nghị của Bà Phương Liễu - phóng viên Báo Đồng Nai như sau:

1. Quy trình thẩm định, cấp phép cho hoạt động này như thế nào?

Sở Xây dựng trả lời:

- Theo quy định tại Khoản 2, Điều 31 Luật Quảng cáo năm 2012, các công trình quảng cáo sau đây gồm : Màn hình chuyên quảng cáo ngoài trời có diện tích một mặt dưới 20 m²; Biển hiệu, bảng quảng cáo có diện tích một mặt dưới 20 m² có kết cấu gắn vào công trình xây dựng có sẵn; Bảng quảng cáo đứng độc lập có diện tích một mặt dưới 40 m² thuộc diện được miễn Giấy phép xây dựng. Lưu ý, công trình được miễn giấy phép xây dựng nhưng phải tuân thủ thực hiện các thủ tục về đầu tư, đất đai, xây dựng và các thủ tục liên quan khác theo quy định, đồng thời khi xây dựng các công trình này phải tuân thủ quy hoạch xây dựng, thiết kế đô thị (nếu có), Quy chế hoặc Quy định về quản lý quy hoạch, kiến trúc và nội dung văn bản chấp thuận khởi công, tuân thủ quy định về khu vực bảo vệ di tích lịch sử, văn hóa; hành lang an toàn giao thông, đê điều, lưới điện quốc gia; không được che khuất đèn tín hiệu giao thông, bảng chỉ dẫn công cộng và phải tuân thủ quy hoạch quảng cáo của địa phương và quy chuẩn kỹ thuật do cơ quan có thẩm quyền ban hành.

- Đối với công tác thẩm định thiết kế xây dựng: Theo quy định hiện hành, đối với công trình quảng cáo cấp IV tức kết cấu có chiều cao $\leq 6m$ (sử dụng vốn khác) thì công tác tổ chức thẩm định thiết kế xây dựng thuộc thẩm quyền của chủ đầu tư, trường hợp công trình từ cấp III trở lên (kết cấu có chiều cao $>6m$ trở lên) thì phải do cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định thiết kế. Quy trình được thực hiện như sau:

+ Đối với công trình quảng cáo từ cấp III trở lên (sử dụng vốn khác): Chủ đầu tư lập hồ sơ theo thành phần quy định \rightarrow Nộp hồ sơ trực tiếp hoặc gửi qua đường bưu điện đến Trung tâm hành chính công tỉnh \rightarrow Bộ phận tiếp nhận hồ sơ kiểm tra hồ sơ, tiếp nhận \rightarrow chuyển giao hồ sơ về Sở Xây dựng \rightarrow Sở Xây dựng thẩm định, nếu không đảm bảo điều kiện theo quy định, Sở Xây dựng có văn bản gửi người đề nghị thẩm định nêu rõ lý do và từ chối thực hiện thẩm định. Trường hợp cơ quan chuyên môn về xây dựng không đủ điều kiện thực hiện công tác thẩm định, trong thời gian 5 (năm) ngày làm việc kể từ khi nộp hồ sơ hợp lệ, cơ quan chuyên môn về

xây dựng có văn bản thông báo cho chủ đầu tư các nội dung cần thẩm tra để chủ đầu tư lựa chọn và ký kết hợp đồng với tư vấn thẩm tra; thời gian thực hiện thẩm tra không vượt quá 10 (mười) ngày. Chủ đầu tư có trách nhiệm gửi kết quả thẩm tra cho cơ quan chuyên môn về xây dựng, người quyết định đầu tư để làm cơ sở thẩm định, Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến các đơn vị liên quan về thiết kế, tổng hợp kết quả thẩm định → có thông báo kết quả thẩm định gửi về Trung tâm Hành chính công tỉnh trả kết quả cho chủ đầu tư.

+ Đối với công trình quảng cáo cấp IV (sử dụng vốn khác): chủ đầu tư tự tổ chức thẩm định toàn bộ nội dung Báo cáo kinh tế kỹ thuật theo quy định tại khoản 4 Điều 58 của Luật xây dựng năm 2014.

- Đối với công tác cấp giấy phép xây dựng: Trừ các công trình được miễn giấy phép xây dựng đã nêu trên, các công trình còn lại trước khi khởi công xây dựng phải được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng. Quy trình được thực hiện như sau:

Chủ đầu tư lập hồ sơ đề nghị cấp phép xây dựng theo thành phần quy định (yêu cầu cần có giấy phép hoặc văn bản chấp thuận về sự cần thiết xây dựng và quy mô công trình của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền về quảng cáo; văn bản kết quả thẩm định thiết kế của Sở Xây dựng hoặc Báo cáo thẩm tra thiết kế của tổ chức tư vấn đối với công trình không thuộc quy định Sở Xây dựng thẩm định; Quyết định phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật của chủ đầu tư) → Nộp hồ sơ trực tiếp hoặc gửi qua đường bưu điện đến Trung tâm hành chính công tỉnh → Bộ phận tiếp nhận hồ sơ kiểm tra hồ sơ, tiếp nhận → chuyên giao hồ sơ về Sở Xây dựng → Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến các đơn vị liên quan, tổng hợp kết quả thẩm định, nếu không đảm bảo điều kiện theo quy định phát hành văn bản thông báo không cấp phép, trường hợp đủ điều kiện thực hiện cấp giấy phép xây dựng → gửi về Trung tâm Hành chính công tỉnh trả kết quả cho chủ đầu tư.

Vừa qua, UBND tỉnh ban hành Quyết định 30/2018/QĐ-UBND ngày 9/7/2018 về quy định Cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đồng thời Sở Xây dựng cũng đã trình UBND tỉnh ban hành quy định về phân cấp thẩm định dự án, thiết kế, dự toán xây dựng, trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, sau khi được UBND tỉnh ban hành, Sở Xây dựng sẽ xây dựng quy trình xử lý thẩm định, cấp phép xây dựng theo cơ chế 1 cửa liên thông áp dụng toàn tỉnh, theo đó đối với công trình quảng cáo cấp III sẽ phân cấp cho UBND cấp huyện thẩm định thiết kế và cấp giấy phép xây dựng.

2. Sau khi cấp phép, Sở Xây dựng có tiếp tục kiểm tra độ an toàn, bền vững của những công trình này hay buộc và giao trách nhiệm cho chủ công trình?

Sở Xây dựng trả lời: Trong quản lý xây dựng, Luật Xây dựng và các văn bản quy phạm pháp luật về xây dựng đã quy định trách nhiệm cụ thể, rõ ràng của từng chủ thể từ trách nhiệm của các Bộ, UBND các cấp, của các Sở quản lý chuyên ngành xây dựng, của các chủ đầu tư, các nhà thầu tư vấn, khảo sát, thi công, các nhà thầu khác tham gia công tác xây dựng...Đối với việc đầu tư dự án, quy định trách nhiệm từ các bước lập dự án đầu tư, thiết kế công trình, thẩm tra- thẩm định- phê duyệt thiết kế, cấp giấy phép xây dựng, thi công, nghiệm thu, bảo hành - bảo trì, kiểm tra chất lượng - sửa chữa công trình....

Trách nhiệm Sở Xây dựng trong việc thẩm định thiết kế, trong đó có tính đến việc xem xét các yếu tố bảo đảm sự hợp lý của các giải pháp thiết kế xây dựng công trình, sự tuân thủ tiêu chuẩn áp dụng, quy chuẩn kỹ thuật, quy định của pháp luật về sử dụng vật liệu xây dựng cho công trình, mức độ an toàn công trình và bảo đảm an toàn của công trình lân cận, điều kiện năng lực hoạt động xây dựng của tổ chức, cá nhân thực hiện khảo sát, thiết kế xây dựng, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng.

Để triển khai thực hiện dự án sau khi thiết kế được duyệt và cấp giấy phép xây dựng, trách nhiệm chủ đầu tư phải thực hiện các công tác như: chuẩn bị mặt bằng, lựa chọn và có hợp đồng thi công xây dựng được ký giữa chủ đầu tư và nhà thầu có đủ điều kiện năng lực phù hợp; Tuân thủ thiết kế xây dựng được duyệt, bảo đảm an toàn cho công trình xây dựng, sử dụng vật tư, vật liệu đúng chủng loại quy cách, số lượng theo yêu cầu của thiết kế xây dựng, thực hiện kiểm tra, giám sát và nghiệm thu công trình xây dựng để đưa vào khai thác, sử dụng.

Riêng với nhà thầu thi công xây dựng công trình phải có đủ điều kiện năng lực phù hợp với loại, cấp công trình và công việc xây dựng, thi công xây dựng theo đúng thiết kế, chịu trách nhiệm về chất lượng, nguồn gốc của vật tư, nguyên liệu, vật liệu, thiết bị, sản phẩm xây dựng do mình cung cấp sử dụng vào công trình, tham gia nghiệm thu công trình và bảo hành công trình, chịu trách nhiệm về chất lượng thi công xây dựng theo thiết kế.

Sau khi thẩm định, trách nhiệm Sở Xây dựng thực hiện tổ chức kiểm tra công tác nghiệm thu trước khi đưa vào sử dụng của chủ đầu tư và kiểm tra việc xây dựng theo giấy phép xây dựng được cấp.

Trong quá trình vận hành sử dụng, chủ đầu tư có trách nhiệm lập kế hoạch và quy trình bảo trì, bảo dưỡng và thực hiện kiểm tra định kỳ và đột xuất nhằm phát hiện kịp thời những dấu hiệu xuống cấp, hư hỏng làm cơ sở sửa chữa thường xuyên và đột xuất (do chịu tác động đột xuất như gió, bão, lũ lụt, va đập động đất và những tác động đột xuất khác hoặc khi bộ phận công trình có biểu hiện xuống cấp ảnh hưởng đến an toàn sử dụng, khai thác vận hành ...) đã được quy định tại Nghị định 44/2015/NĐ-Cp ngày 12/5/2015 của Chính phủ quy định về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

3. Để phòng tránh trường hợp pano quảng cáo gãy đổ trong mùa mưa bão, Sở Xây dựng có những giải pháp gì để ngăn chặn, hạn chế những sự cố không may xảy ra?

Sở Xây dựng trả lời:

Thời gian qua, hoạt động quảng cáo đã từng bước phát huy vai trò cầu nối giữa sản xuất, kinh doanh và tiêu thụ sản phẩm hàng hóa, dịch vụ. Hình thức, phương tiện quảng cáo phát triển mạnh mẽ, đa dạng, nhiều loại hình quảng cáo mới xuất hiện và dần chiếm ưu thế. Bên cạnh đó việc thực thi các quy định của pháp luật có liên quan đến hoạt động quảng cáo còn gặp khó khăn, một số quy định chưa được chỉnh sửa, bổ sung kịp thời cho phù hợp với yêu cầu thực tế. Các quy định về quy hoạch quảng cáo trong hệ thống văn bản hiện hành chưa cụ thể; công tác tổ chức thực hiện quy hoạch quảng cáo, nhất là quy hoạch quảng cáo ngoài trời, tại các địa phương gặp nhiều khó khăn, vướng mắc. Nhằm tăng cường công tác quản lý xây

dựng, với góc độ của Sở Xây dựng đã chủ động triển khai thực hiện một số nhiệm vụ sau:

- Việc phối hợp rà soát các quy định của pháp luật có liên quan đến hoạt động quảng cáo: trong thời gian qua đã thực hiện phối hợp với Sở Văn hóa thể thao và du lịch, Sở Giao thông và vận tải rà soát trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 520/QĐ-UBND ngày 04/3/2015 phê duyệt Quy hoạch tuyên truyền quảng cáo ngoài trời trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 và tiếp theo là Quyết định 1436/QĐ-UBND ngày 4/5/2017 phê duyệt bổ sung Quy hoạch tuyên truyền quảng cáo ngoài trời ban hành kèm theo quyết định số 520/QĐ-UBND ngày 04/3/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai có rà soát điều chỉnh và cập nhật Quy hoạch biển quảng cáo tầm lớn dọc tuyến đường cao tốc TP.HCM – Long Thành – Dầu Giây qua địa bàn tỉnh Đồng Nai (ban hành tại quyết định 3476/QĐ-UBND ngày 19/11/2009 của UBND tỉnh).

Bên cạnh đó, Sở Xây dựng kiến nghị và tham gia góp ý dự thảo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xây dựng và lắp đặt phương tiện quảng cáo ngoài trời thay thế Thông tư số 19/2013/TT-BXD ngày 31/10/2013 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, hiện nay đã được Bộ Xây dựng ban hành tại Thông tư số 04/2018/TT-BXD ngày 20/5/2018.

- Đối với việc tăng cường công tác kiểm tra rà soát quản lý xây dựng: Với diễn biến phức tạp của khí hậu trong thời gian gần đây, Sở Xây dựng đã xây dựng danh sách các công trình quảng cáo dọc các tuyến Quốc lộ 1A, Quốc lộ 20, Quốc lộ 51 xây dựng trước ngày 1/1/2013 và xây dựng kế hoạch kiểm tra công trình trong năm 2018 (cụ thể tại văn bản 185/SXD-PTĐT-HTKT ngày 15/1/2018). Tuy nhiên cùng thời điểm này một số cơ quan cũng xây dựng kế hoạch và thành lập đoàn kiểm tra, do đó Sở Xây dựng đã tham gia các đoàn nêu trên cụ thể:

+ Sở Văn hóa thể thao và du lịch thành lập Đoàn kiểm tra, chấn chỉnh hoạt động quảng cáo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2018 (văn bản số 1012/SVHTTDL-VH ngày 27/4/2018). Đối với kế hoạch của Sở Xây dựng đã xây dựng được lồng ghép vào nội dung kiểm tra của Đoàn.

+ UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch, quảng cáo; thông tin và truyền thông (Quyết định số 1919/QĐ-UBND ngày 7/6/2018).


+ Hội Đồng nhân dân tỉnh thành lập Đoàn giám sát về kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh trò chơi điện tử công cộng, karaoke và hoạt động quảng cáo ngoài trời trên địa bàn tỉnh gđ 2016-2018 (Quyết định/QĐ-HĐNG ngày 2/8/2018).

- Sở Xây dựng cũng đã có các văn bản chỉ đạo, triển khai trong công tác quản lý xây dựng chung thuộc trách nhiệm của Sở và các văn bản cụ thể đối với hoạt động xây dựng công trình quảng cáo như:

+ Đề nghị Ban Quản lý các khu công nghiệp, Ban Quản lý khu công nghệ cao công nghệ sinh học Đồng Nai, UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa thực hiện: tổ chức, chỉ đạo triển khai Thông tư số 04/2018/TT-BXD ngày 20/5/2018, để phổ biến, tuyên truyền, hướng dẫn các tổ chức, cá nhân trên địa bàn và thực hiện quản lý kiểm tra khi thẩm định thiết kế, cấp giấy phép xây dựng và

cần lưu ý thường xuyên kiểm tra các bảng, biển quảng cáo độc lập và gắn ốp vào công trình xây dựng có sẵn thuộc diện miễn giấy phép xây dựng yêu cầu phải tuân thủ Quy chuẩn này và các quy định có liên quan; Chủ động xây dựng kế hoạch kiểm tra rà soát các phương tiện quảng cáo ngoài trời hiện hữu trên địa bàn quản lý không đáp ứng các quy định tại mục 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 và 2.1.5 của Quy chuẩn xây dựng tại Thông tư số 04/2018/TT-BXD ngày 20/5/2018 thì phải có yêu cầu đối với các chủ đầu tư phải thực hiện việc gia cố, sửa chữa cho phù hợp, hoàn thành chậm nhất 6 tháng kể từ ngày Quy chuẩn này có hiệu lực; Trong quá trình thực hiện các đơn vị cần hướng dẫn, giải thích cho các tổ chức, cá nhân được rõ, trường hợp vướng mắc đề nghị phản hồi về Sở Xây dựng để được xem xét hướng dẫn hoặc Sở Xây dựng kiến nghị cấp trên chỉ đạo (Văn bản 3751/SXD-PTĐT-HTKT ngày 14/8/2018).

+ Thực hiện chỉ đạo của Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh về việc theo dõi chặt chẽ diễn biến của các cơn bão để sẵn sàng ứng phó với các tình huống có thể xảy ra. Sở Xây dựng đã yêu cầu UBND các huyện thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa, các chủ đầu tư, Ban quản lý dự án, các nhà thầu thi công... thực hiện thông báo, tuyên truyền đến nhân dân, các chủ đầu tư đang đầu tư xây dựng công trình nhằm có biện pháp sửa chữa, gia cố nhà cửa, tài sản, công trình, công trường thi công đảm bảo an toàn trong mùa mưa bão tránh thiệt hại; Đề nghị các chủ đầu tư chủ động kiểm tra, đánh giá và gia cố, giằng chống đảm bảo an toàn công trình (các văn bản số 2436/SXD-PTĐT-HTKT ngày 27/7/2017, 3989/SXD-PTĐT-HTKT ngày 10/11/2017, 4530/SXD-PTĐT-HTKT ngày 25/12/2017 và 3067/SXD-CCGĐXD ngày 5/7/2018).

Trên đây là ý kiến của Sở Xây dựng thông báo đến Bà Phương Liễu- phóng viên Báo Đồng Nai được biết. 

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Báo Đồng Nai
- BGĐ Sở;
- VPS (đăng tải trang Web);
- Lưu : VT,PTĐT-HTKT. Van



Nguyễn Minh Hoàng