

Số: 3781 /SXD- PTĐT-HTKT

Đồng Nai, ngày 16 tháng 8 năm 2018

V/v trả lời một số nội dung liên
quan đến quản lý cây xanh đô thị
theo đề nghị của Bà Ngọc Liên-
phóng viên Báo Đồng Nai.

Kính gửi: Bà Nguyễn Ngọc Liên - phóng viên
Báo Đồng Nai.

Sở Xây dựng trả lời một số nội dung liên quan đến quản lý cây xanh đô thị theo đề nghị của Bà Nguyễn Ngọc Liên- phóng viên Báo Đồng Nai theo Giấy giới thiệu số 67/GGT ngày 6/8/2018 của Báo Đồng Nai như sau:

1. Với vai trò giúp UBND tỉnh quản lý thống nhất cây xanh trên địa bàn tỉnh, Sở Xây dựng có đánh giá gì về tình trạng quy hoạch và quản lý cây xanh trên địa bàn tỉnh nói chung và các địa phương, đặc biệt là thành phố Biên Hòa thời gian qua (được và chưa được)?

Sở Xây dựng trả lời:

Cây xanh có vai trò quan trọng trong tổ chức không gian công cộng, giúp cải thiện môi trường, mỹ quan, thích ứng với điều kiện biến đổi khí hậu hiện nay. Trong những năm qua việc quản lý phát triển cây xanh trên địa bàn tỉnh đã được chú trọng song song với công tác đầu tư xây dựng hạ tầng, UBND tỉnh từng bước phân cấp cho UBND cấp huyện, Ban Quản lý các khu công nghiệp thực hiện công tác quản lý như đã ban hành Quyết định số 77/2006/QĐ-UBND ngày 23/10/2006 về Quy định về phân cấp, ủy quyền quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 15/2013/QĐ-UBND ngày 8/3/2013 về ban hành Quy định quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đồng thời từ Nghị quyết 185/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh bổ sung một số điều của Nghị quyết 125/2008/NQ-HĐND ngày 5/12/2008 về thông qua Đề án bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020 trong đó bao gồm nội dung thực hiện nghiên cứu giải pháp quản lý và phát triển cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh đến việc thực hiện Quyết định 2325/QĐ-UBND ngày 25/7/2016 của UBND tỉnh về ban hành Chương trình bảo vệ môi trường tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020, qua đó đã đạt nhiều kết quả khả quan như:

- Nhiều khu vực đô thị đã được chỉnh trang đồng bộ cây xanh và hệ thống HTKT cùng với các công trình kiến trúc đã tạo diện mạo mới cho đô thị;

- Đối với thành phố Biên Hòa việc phát triển, tăng cường cây xanh đô thị là một trong những chỉ tiêu đánh giá, công nhận Biên Hòa là đô thị loại I với chỉ tiêu đất cây xanh là 11 m²/người, đất cây xanh công cộng khu vực nội thị đạt 5,94 m²/người (tiệm cận với tiêu chuẩn là ≥ 6m²/người);

- Các địa phương như Biên Hòa, Nhơn Trạch, Long Thành, Long Khánh quy hoạch chung đã được lập và phê duyệt sau năm 2013 đã xác định nội dung quy hoạch cây xanh cơ bản đã đáp các mục tiêu của quy hoạch đô thị, phù hợp với điều kiện tự nhiên, tính chất, chức năng, truyền thống, văn hóa và bản sắc của đô thị, kết

hợp hài hòa với không gian mặt nước, cảnh quan môi trường, đáp ứng các yêu cầu về quản lý và sử dụng, tuân thủ quy chuẩn kỹ thuật về quy hoạch, thiết kế cây xanh đô thị.

Tuy nhiên bên cạnh đó còn một số vấn đề đặt ra cần phải quan tâm như:

- Do lịch sử cảnh quan đường phố vẫn còn những tồn tại nhất định, chưa tương xứng với diện mạo cảnh quan các tuyến đường với tốc độ đô thị hóa. Thực tế nhiều tuyến đường hiện hữu không thể trồng cây gỗ lớn để lấy bóng mát do vỉa hè hẹp hoặc bên dưới là hệ thống cống thoát nước nên việc trồng cây xanh là vấn đề khá nan giải.

- Cây xanh đô thị có nhiều giá trị và lợi ích cả về vật chất, tinh thần và cải thiện vi khí hậu, nhưng chúng vẫn chưa được sự quan tâm đúng mực của cộng đồng và xã hội. Cây xanh hàng ngày vẫn đang bị bức tử và gặp nhiều vấn đề liên quan đến khả năng sinh trưởng và phát triển. Ngoài một số tuyến đường mới và trong các dự án phát triển khu dân cư, cây xanh trên các tuyến phố hiện hữu hiện nay còn do người dân tự trồng, mang yếu tố tự phát nên nhiều chủng loại cây xanh không phù hợp với cây xanh đường phố (cây ăn trái, cây rễ ăn nông bị hạn chế không gian dinh dưỡng do bê tông hóa), nhiều tuyến đường trồng các loại cây khác nhau, đa chủng loại nên không đồng bộ về mỹ quan và thêm yếu tố con người tác động ảnh hưởng đến sinh trưởng (đóng đinh treo dây, đèn, quảng cáo... dẫn đến tán cây mục nấm, bị lệch do trồng sát nhà dễ gãy đổ khi mưa bão).

- Diện tích phủ xanh toàn tỉnh còn ở mức thấp, hệ thống cây xanh và tỷ lệ diện tích cây xanh của các đô thị chưa đáp ứng được yêu cầu diện tích cây xanh theo quy định, mặt khác lại phân bố không đồng đều nên chưa thể đáp ứng yêu cầu về môi trường và cảnh quan.

- Công tác phát triển cây xanh ở địa bàn tuyến huyện chưa có căn cứ để quy hoạch theo hướng lâu dài mà chỉ dừng lại ở mức đảm bảo giữ nguyên hiện trạng, từng bước phát triển thêm ở vỉa hè các tuyến phố bám theo các dự án giao thông hoặc các dự án xây dựng mới...

- Chưa kịp thời nghiên cứu, khảo sát để xây dựng Danh mục cây xanh cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây hạn chế trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trình UBND tỉnh ban hành làm cơ sở chọn lựa chủng loại cây xanh cũng như xây dựng kế hoạch cụ thể phát triển cây xanh đô thị.

2. Gần đây, trên địa bàn thành phố Biên Hòa xảy ra tình trạng chặt cây xanh đang tươi tốt để thay cây khác mà theo người dân là cây đang phát triển tốt (chặt 3 cây Viêt để trồng cây Lộc Vùng trước karaoke KOK tại phường Thống Nhất, chặt 6 cây tràm bông vàng đang phát triển tốt trên đường Phạm Văn Khoai phường Tân Hiệp). Ngoài ra, chủ trương thay cây trên một số tuyến đường của thành phố Biên Hòa theo người dân cũng cần xem xét lại. Sở Xây dựng dựa trên tiêu chí nào để chấp thuận những chủ trương trên của thành phố Biên Hòa?

Sở Xây dựng trả lời:

Công tác quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (bao gồm quy hoạch, trồng, chăm sóc, ươm cây, bảo vệ và chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị) đã được UBND tỉnh phân cấp cho UBND các huyện, thành phố Biên Hòa, thị xã Long Khánh quản lý đối với cây xanh trên địa bàn, ngoại trừ những nơi, vị trí đã được

phân cấp cho Ban Quản lý các khu công nghiệp quản lý theo Quyết định số 77/2006/QĐ-UBND ngày 23/10/2006 của UBND tỉnh Đồng Nai về Quy định về phân cấp, ủy quyền quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và tiếp theo là Quyết định số 15/2013/QĐ-UBND ngày 8/3/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai về ban hành Quy định quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Việc cấp giấy phép chặt hạ cây xanh thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện và Ban Quản lý các khu công nghiệp, riêng đối với cây xanh thuộc danh mục cây cổ thụ, cây cần bảo tồn, cây trong các công trình tôn giáo, các di tích đã được xếp hạng, các danh lam thắng cảnh và Trụ sở các cơ quan hành chính nhà nước thì trước khi cấp giấy phép chặt hạ phải có ý kiến thỏa thuận của Sở Xây dựng.

- Đối với việc chặt 3 cây Viêt để trồng cây Lộc Vừng trước karaoke KOK tại phường Thống Nhất: cây Viêt không thuộc trường hợp phải có ý kiến thỏa thuận của Sở Xây dựng trước khi chặt hạ và thẩm quyền quản lý thuộc UBND thành phố Biên Hòa.

- Riêng việc chặt hạ 6 cây tràm bông vàng trên đường Phạm Văn Khoai phường Tân Hiệp: Sở Xây dựng tiếp nhận văn bản số 7538/UBND-KT ngày 12/6/2018 của UBND thành phố Biên Hòa đề nghị có ý kiến thỏa thuận việc chặt hạ 06 cây tràm bông vàng bị chết khô trên tuyến đường Phạm Văn Khoai, phường Tân Hiệp, qua xem xét nội dung báo cáo, Biên bản khảo sát lập ngày 04/6/2018 của các đơn vị liên quan ghi nhận hiện trạng 06 cây tràm bông vàng bị mục gốc, chết khô, có khả năng bị gãy đổ gây nguy hiểm cho người dân tại khu vực và người tham gia giao thông trên tuyến đường nêu trên và kèm theo các hình ảnh chụp các cây kiến nghị chặt hạ, Sở Xây dựng đối chiếu quy định tại Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ về quản lý cây xanh đô thị và trên cơ sở hồ sơ xác nhận cây bị mục gốc, chết khô xem xét có ý kiến thống nhất.

Về việc thay cây xanh trên một số tuyến đường của thành phố Biên Hòa, trong thời gian qua, đối với vai trò của Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh quản lý thống nhất cây xanh trên địa bàn tỉnh, Sở Xây dựng có ý kiến khi có kiến nghị của UBND thành phố Biên Hòa, cụ thể:

- Năm 2006, Sở Xây dựng thống nhất kiến nghị của UBND thành phố Biên Hòa việc điều chỉnh trồng cây Viêt (cây tiểu mộc) thành cây Dầu (cây đại mộc) trên trục đường 5 nối dài (nay là đường Võ Thị Sáu), Sở Xây dựng căn cứ dựa trên đặc tính cây trồng, việc thích ứng với hiện trạng vỉa hè, lộ giới, hạ tầng kỹ thuật theo quy hoạch đối với trục đường 5 nối dài là trục đường chính khu trung tâm hành chính thành phố để xem xét và có ý kiến báo cáo UBND tỉnh chấp thuận.

- Năm 2007, UBND thành phố Biên Hòa có kiến nghị điều chỉnh trồng cây Sò đo cam trên hai trục đường CMT8 và Tỉnh lộ 16, Sở Xây dựng phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn căn cứ dựa trên đặc tính cây trồng, hiện trạng hạ tầng kỹ thuật các tuyến đường để xem xét và có báo cáo UBND tỉnh không thống nhất với kiến nghị trồng cây Sò đo cam trên hai trục đường CMT8 và Tỉnh lộ 16.

- UBND thành phố Biên Hòa có kiến nghị về việc xin chấp thuận cho trồng mới và thay thế dần cây xanh trên các tuyến đường, khu vực thuộc địa bàn thành phố Biên Hòa (tại văn bản số 8424/UBND-KT ngày 17/7/17), góc độ Sở Xây dựng nhận thấy việc trồng mới và thay thế dần cây xanh trên các tuyến đường, khu vực thuộc địa bàn thành phố Biên Hòa là cần thiết, tuy nhiên cần có nghiên cứu khoa học

cụ thể để không lặp lại việc lựa chọn chủng loại cây trồng sau một thời gian nhận thấy không phù hợp, không phát huy tác dụng dẫn đến một thời gian sau lại phải thay thế, việc trồng mới và thay thế dần cây xanh trên các tuyến đường, khu vực đô thị Biên Hòa nói riêng và tỉnh Đồng Nai nói chung sẽ thực hiện khi có Kế hoạch đầu tư phát triển cây xanh hàng năm và 5 năm cụ thể sau khi Danh mục cây xanh cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây hạn chế trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được UBND tỉnh ban hành và yêu cầu trước mắt, UBND thành phố Biên Hòa tiếp tục chỉ đạo rà soát thực hiện tỉa cành, mé nhánh đảm bảo an toàn cho người và phương tiện giao thông, cấp điện, đối với cây mục rỗng có nguy cơ cao gây hiểm họa thì có biện pháp bảo vệ, chặt hạ theo quy định (cụ thể tại văn bản 2526/SXD-PTĐT-HTKT ngày 3/8/2017 của Sở Xây dựng báo cáo UBND tỉnh).

- UBND thành phố Biên Hòa có kiến nghị thay thế cây xanh trên vỉa hè đường Hà Huy Giáp (văn bản số 12258/UBND-KT ngày 4/10/2017 Ngày 23/8/17) và Sở Xây dựng có ý kiến sau khi danh mục cây xanh cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây hạn chế trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được ban hành, UBND thành phố Biên Hòa và các địa phương thực hiện lập Kế hoạch đầu tư phát triển cây xanh công cộng trên địa bàn. Trong thời gian chờ UBND tỉnh ban hành danh mục cây xanh cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây hạn chế trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Xây dựng thống nhất về mặt chủ trương theo đề xuất của UBND thành phố Biên Hòa thực hiện việc lập dự án thay thế cây xanh trên đường Hà Huy Giáp nhằm thực hiện đồng bộ việc chỉnh trang cải tạo ngầm hóa hệ thống hạ tầng kỹ thuật đường Hà Huy Giáp gắn với việc chỉnh trang cải tạo vỉa hè và thay thế cây xanh trên tuyến đường Hà Huy Giáp và yêu cầu UBND thành phố Biên Hòa cần khảo sát, đánh giá và đề xuất các phương án để lựa chọn phương án tối ưu và hiệu quả nhằm hướng đến xây dựng tuyến đường đô thị kiểu mẫu, đồng thời cần lấy ý kiến cộng đồng dân cư trên địa bàn thành phố để việc triển khai có sự đồng thuận, không tạo dư luận (cụ thể tại văn bản 3722/SXD-PTĐT-HTKT ngày 26/10/2017 và văn bản 449/SXD-PTĐT-HTKT ngày 30/1/2018 của Sở Xây dựng báo cáo UBND tỉnh).

3. Việc trồng – chặt, chặt – trồng cây trên một số tuyến đường đến nay có là vỡ quy hoạch về cây xanh và không đảm bảo tính thẩm mỹ cho đô thị, đặc biệt là thành phố Biên Hòa?

Sở Xây dựng trả lời:

Nội dung này liên quan đến các nội dung mà Sở Xây dựng đã phân tích ở các câu hỏi đã đề cập, Thành phố Biên Hòa là đô thị loại I nhưng tỷ lệ m² cây xanh/người còn thấp, do đó ở góc độ Sở Xây dựng khẳng định việc trồng thay thế và phát triển diện tích cây xanh của thành phố là cần thiết, tuy nhiên, việc triển khai trồng cây cần hợp lý và tuân thủ quy định nhằm vừa đảm bảo mảng xanh đô thị, vừa không ảnh hưởng đến hạ tầng kỹ thuật, cảnh quan chung và tránh việc dịch chuyển, chặt hạ cây xanh sau này gây khó khăn, tạo dư luận xã hội, tốn kém, về mặt lâu dài bảo tồn được hệ thống cây xanh vốn có tính toán đến quyền lợi của người dân thụ hưởng gắn liền với hệ sinh thái đô thị.

4. Sở Xây dựng có động thái gì trong vấn đề rà soát lại quy hoạch trồng cây xanh? Vấn đề trồng – chặt, chặt – trồng thời gian qua có đáng báo động và cần có sự quản lý chặt chẽ hơn?

Sở Xây dựng trả lời:

Với vai trò tham mưu UBND tỉnh quản lý thống nhất cây xanh trên địa bàn tỉnh, trong thời gian qua Sở Xây dựng thực hiện rà soát trên cơ sở các báo cáo đánh giá hiện trạng quản lý cây xanh của các địa phương nhất là việc đề ra giải pháp tăng tỷ lệ cây xanh đô thị, lập và điều chỉnh quy hoạch chuyên ngành cây xanh, thống nhất đầu mối quản lý nhà nước về cây xanh đô thị tại các địa phương và hướng dẫn việc lập hồ sơ quản lý cây xanh theo quy định tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện, đến nay đối với công tác này đã thực hiện được một số nội dung sau:

- Quy hoạch hệ thống công viên cây xanh và không gian mở đô thị thành phố Biên Hòa đã được cập nhật vào hồ sơ điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung thành phố Biên Hòa giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh duyệt tại Quyết định 2302/QĐ-UBND ngày 25/7/2014 và các địa phương như Nhơn Trạch, Long Thành, Long Khánh thì quy hoạch chung đã được lập và phê duyệt sau năm 2013 theo Luật Quy hoạch đô thị cho thấy nội dung quy hoạch cây xanh cơ bản đã đáp ứng nội dung theo Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 như quy hoạch cây xanh đã đáp ứng các mục tiêu của quy hoạch đô thị, phù hợp với điều kiện tự nhiên, tính chất, chức năng, truyền thống, văn hóa và bản sắc của đô thị, kết hợp hài hòa với không gian mặt nước, cảnh quan môi trường, đáp ứng các yêu cầu về quản lý và sử dụng, tuân thủ quy chuẩn lý thuật về quy hoạch, thiết kế cây xanh đô thị.

- Đối với các đô thị còn lại do quy hoạch chung xây dựng được duyệt trước thời điểm ban hành Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 nên nội dung về quy hoạch cây xanh chưa đáp ứng toàn diện các yêu cầu, do đó trong quá trình lập hồ sơ điều chỉnh quy hoạch chung của các đô thị này Sở Xây dựng đã chú trọng việc lồng ghép nội dung quy hoạch cây xanh đảm bảo phù hợp các quy định của Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 vào hồ sơ quy hoạch chung xây dựng. Riêng đối với các dự án đầu tư xây dựng, tại bước lập quy hoạch xây dựng đã thực hiện rà soát cập nhật, thẩm tra nội dung quy hoạch cây xanh đảm bảo yêu cầu trước khi trình duyệt.

- Thực hiện xây dựng Danh mục cây xanh cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây hạn chế trồng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trình UBND tỉnh ban hành (dự kiến thông qua Hội đồng thẩm định và trình UBND tỉnh trong tháng 8/2018).

- Hướng dẫn các địa phương lập Kế hoạch phát triển cây xanh trên địa bàn theo từng giai đoạn theo quy hoạch được duyệt làm cơ sở phát triển cây xanh sử dụng công cộng.

- Hướng dẫn các địa phương lập cơ sở dữ liệu cây xanh trên địa bàn và tin học hóa việc quản lý dữ liệu (ứng dụng phần mềm công nghệ GIS) và đề nghị UBND thành phố Biên Hòa tổ chức học tập kinh nghiệm tại các địa phương thành công trong công tác quản lý cây xanh như Thành phố HCM, Đà Nẵng, Bình Dương...để nghiên cứu đề xuất giải pháp công nghệ ứng dụng quản lý cây xanh và hệ thống HTKT.

5. Trường hợp địa phương đề xuất xin chặt cây nhưng lý do không đúng với thực tế thì biện pháp xử lý vấn đề này ra sao?

Sở Xây dựng trả lời:

- Sở Xây dựng xem xét và chỉ thống nhất việc chặt hạ, dịch chuyển cây xanh thuộc trường hợp phải có ý kiến của Sở Xây dựng khi đáp ứng các điều kiện như: Cây đã chết, đã bị đổ gãy hoặc có nguy cơ gãy đổ gây nguy hiểm; Cây xanh bị bệnh hoặc đến tuổi già cỗi không đảm bảo an toàn; Cây xanh trong các khu vực thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình; hồ sơ phải có Biên bản khảo sát ghi nhận hiện trạng và các hình ảnh chụp chứng minh tình trạng cây xanh. Trường hợp không thuộc diện phải có ý kiến của Sở Xây dựng thì trách nhiệm quản lý do UBND cấp huyện xem xét thực hiện và phải đảm bảo thực hiện đúng quy định và chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh. Khuyến khích áp dụng các biện pháp và phương tiện thích hợp để di dời (hạn chế chặt hạ) cây cổ thụ, cây cần bảo tồn.

- Các địa phương, đơn vị được giao quản lý phải có kế hoạch kiểm tra chăm sóc cây xanh, thường xuyên phát hiện cây nguy hiểm để có biện pháp xử lý kịp thời; Hạn chế những rủi ro của cây nguy hiểm bằng cách loại bỏ cành chết, gãy; Cây nguy hiểm phải được xác định mức độ nguy hiểm có thể tác động tới người, phương tiện và công trình trên cơ sở đó lập hồ sơ theo dõi tình trạng phát triển và có biện pháp khắc phục hoặc lập kế hoạch chặt hạ, di dời, trồng cây thay thế kịp thời; Đối với các cây xanh đã đến tuổi già cỗi không đảm bảo an toàn, mục đích sử dụng phải lập kế hoạch từng bước chặt hạ thay thế dần; Cây thay thế, trồng mới phải nằm trong danh mục cây được trồng, có hình dáng, đường kính, chiều cao phù hợp với cảnh quan. Các nội dung này đã được nêu cụ thể tại các Điều 13, 14, 15 Quyết định số 15/2013/QĐ-UBND ngày 8/3/2013 của UBND tỉnh.

- Trường hợp tự ý chặt hạ, di dời, đốt gốc, đào gốc cây xanh đô thị hoặc chặt rẽ cây xanh không đúng quy định thực hiện xử lý theo quy định tại Nghị Định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở (phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng).

Trên đây là ý kiến của Sở Xây dựng thông báo đến Bà Nguyễn Ngọc Liên-phóng viên Báo Đồng Nai được biết./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- BGD Sở;
- Lưu : VT,PTĐT-HTKT. Van

KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Hoàng